

г. завершилось строительство крупнейшего в мире Соликамского калийного комбината и первой очереди грандиозной "Магнитки". В 1936 г. с конвейера Уральского вагоностроительного завода в Нижнем Тагиле сошел первый вагон с маркой "УВЗ" и дал первую продукцию самый большой в Европе Камский ЦБК.

А оренбургская нефть все играла с людьми в прятки. К концу 1935 г. в степном крае трудились шесть геологоразведочных, электроразведочная, гравиметрическая и семь топографических партий. Разведочными работами было охвачено 10 тыс. квадратных километров — почти десятая часть образованной в 1934 г. Оренбургской области. В разных местах и на разных глубинах они находили признаки нефти. Но годных для промышленной разработки месторождений обнаружить не удавалось. Главное открытие, как это часто бывает, было сделано случайно.

1935 год выдался особенно урожайным на картофель. В небольшом поселке Садки, расположенном на западной границе Бугурусланского района, колхозники Александр Зуев и Николай Кострюлин стали рыть погреб под картошку. Рыли до тех пор, пока не наткнулись на плотную черную породу. Решив, что это уголь, послали ребятшек с образцами в соседнее село к школьному учителю Александру Игаеву. Тот в свою очередь доставил породу в Бугуруслан, чтобы показать директору музея Александру Леонтьевичу Аниховскому. Неутомимый исследователь бугурусланской округи Аниховский (он, например, провел раскопки старинного городища на Слободской горе) находкой, разумеется, заинтересовался. Вместе с учителем они заложили в Садках шурф и отправили "черный грунт" в Куйбышевский индустриальный институт. Там было определено, что порода является асфальтитом. Центральная химическая лаборатория Наркомата местной промышленности РСФСР отметила высокое качество найденного минерала, необходимого для производства пластмасс, изоляционных и лакокрасочных материалов. Был построен рудник, который с 1937 по 1985 гг. поставлял асфальтит на различные предприятия Советского Союза². Но садкинская находка заинтересовала не только специалистов химической промышленности. Асфальтит — продукт окисления нефти и ее верный спутник. Его наличие позволяло с большой долей точности прогнозировать промышленную нефтеносность Бугурусланского района.

Примечания

¹ Кострин К.В. Рудознаты-нефтеразведчики Урало-Поволжья середины XVIII века // Нефть и газ. Баку, 1963. № 7. С.126.

² История Башкортостана с древнейших времен до 60-х годов XIX века. Уфа, 1996. С.232, 245, 456.

³ Башкортостан. Краткая энциклопедия. Уфа, 1996. С.586.

⁴ Самаранефтегаз. Тольятти, 1996. С.12–16.

⁵ Альтов В.Г. Бугуруслан. Челябинск, 1990. С.153.

⁶ Скиба В. В существование волго-уральской нефти 80 лет назад не поверили из-за ... исверия в Курскую магнитную аномалию // Нефтяник Оренбуржья. 2001. 21 сент.

⁷ Полвека на вихре. М., 1988. С.6–8; Оренбургские горизонты. Екатеринбург, 1997. С.11–12.

⁸ Николаев С.Ф. Пермской нефти начало // Быль Чусовских городков. Екатеринбург, 2000. С.48–56.

⁹ Глинский Б. Глубокие горизонты // Князьская чапа. Оренбург, 1999. С.41–42.

*Е.В. Язовских
(Екатеринбург)*

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ НА УРАЛЕ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Международное движение капитала является важнейшим фактором всемирного экономического прогресса. При этом иностранные инвестиции служат дополнительным источником финансовых ресурсов и включают движение капитала в производство, технологии, ноу-хау, новейшие методы менеджмента и др. В условиях недостатка внутренних инвестиционных ресурсов поддержание устойчивых темпов экономического развития России связано с привлечением иностранных инвестиций для активизации инвестиционной деятельности в регионах страны. Одним из таких регионов является Урал, который до 1990-х гг. считался «закрытой» территорией, иностранные инвестиции в развитие региональной экономики привлекались мало, и едва ли можно было предположить, что за короткий период у региона сформируются тесные связи с зарубежными компаниями и инвесторами. Следует отметить, что на объемы иностранных инвестиций наибольшее влияние оказывают меры федеральной инвестиционной политики и усилия местных правительств по созданию благоприятных условий для инвесторов.

К таким благоприятным факторам можно отнести наличие на Урале емкого и насыщенного рынка, выход на рынки стран СНГ, богатые запасы природных ресурсов, квалифицированная и относительно дешевая рабочая сила, значительный научно-технический и промышленный потенциал и др. В настоящее время, привлекая иностранные инвестиции в регион, госу-

дарственное и местное правительства преследуют следующие цели: 1) ликвидировать инвестиционный голод в отраслях, находящихся в состоянии спада; 2) обеспечить расширенное воспроизводство; 3) выйти на внешние рынки и включиться в систему международного разделения труда, что требует вовлечение новых технологий, систем организации производства и маркетинга, а это проще осуществить в условиях взаимодействия с иностранными инвесторами;

Привлечение иностранных инвестиций считается более предпочтительным, чем получение кредитов, так как они не увеличивают внешний долг и при этом: служат дополнительным источником капитальных вложений в производство товаров и услуг, разработку технологий, передовых методов управления и др.; способствуют получению средств для погашения внешнего долга; обеспечивают определенную интеграцию национальной экономики в мировую благодаря производственной и научно-технической корпорации; количество и качество инвестиций в экономику региона определяется степенью привлекательности его инвестиционного климата, что является комплексной характеристикой; пример других стран показывает, что иностранные инвестиции при наличии продуманной программы привлечения инвестиций, благоприятно влияют на внутреннюю экономику; существуют отрасли экономики и отдельные виды деятельности, где для иностранного капитала должны быть установлены ограничения в случаях монополизации в производстве отдельных видов промышленной продукции, усиления безработицы, возникновения угрозы национальной безопасности, оказания неблагоприятного экологического воздействия; иностранные инвестиции не способны компенсировать недостаток отечественных инвестиций и активизация иностранных инвестиций может происходить только на фоне успешной деятельности отечественных инвесторов.

Важным условием привлечения иностранных инвесторов является создание благоприятного *инвестиционного климата*, который представляет собой совокупность политических, экономических юридических, социальных, бытовых и других факторов, которые, в конечном счете, определяют степень риска капиталовложений и возможность их эффективного использования¹. Его основными показателями являются: безмиссионное финансирование бюджета, снижение инфляции, преодоление спада в ряде отраслей промышленного производства, положительное saldo внешней торговли и высокая деловая активность в стране, наличие важнейших рыночных институтов, предоставление гарантий частным инвесторам, ценовое регулирование производства и спроса. Инвестиционный климат может быть благоприятным в условиях эффективной координации действий всех участников инвестиционного процесса.

Инвестиционный климат зависит от объективных возможностей и конкретных условий деятельности в регионе (стране), или, говоря другими словами, инвестиционного потенциала и инвестиционного риска. Определяя *инвестиционный потенциал*, необходимо учитывать основные макроэкономические характеристики (такие, как обеспеченность территории факторами производства, потребительский спрос населения и др.). Инвестиционный потенциал складывается из восьми частных потенциалов (табл. 1).

Таблица 1

Инвестиционный потенциал		
№	Виды потенциал	Показатели инвестиционного потенциала
1.	Ресурсно-сырьевой	Средневзвешенная обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов
2.	Трудовой	Трудовые ресурсы и их образовательный уровень
3.	Производственный	Совокупный результат хозяйственной деятельности населения в регионе
4.	Инновационный	Уровень развития науки и внедрения достижений НТП в регионе
5.	Институциональный	Стадия развития ведущих институтов рыночной экономики
6.	Инфраструктурный	Экономико-географическое положение региона и его инфраструктурная обеспеченность
7.	Финансовый	Объем налоговой базы и прибыльность предприятий региона
8.	Потребительский	Совокупная покупательная способность населения региона

Как показывают эмпирические исследования, для инвестора наиболее значимыми являются потребительский потенциал и законодательный риск, в то время как экологический риск и ресурсный потенциал наименее значимы при выборе места инвестирования². Итоги рейтинга инвестиционной привлекательности 89 регионов России, проводимых журналом «Эксперт», позволяют заключить, что инвестиционный климат в Уральском экономическом районе неплохой, о чем свидетельствуют следующие показатели (табл. 3).

Согласно рейтингу Свердловская область относится к регионам с высоким потенциалом и умеренным риском, Пермская область и Республика Башкортостан имеют средний потенциал и

умеренный риск, в Удмуртской Республике и Оренбургской области присутствует пониженный потенциал и умеренный риск, в Курганской области — незначительный потенциал и умеренный риск и в Челябинской области — средний потенциал и высокий риск.

Величина инвестиционного риска отражает вероятность потери инвестиций и дохода от них (табл. 2).

Таблица 2

Инвестиционный риск		
№	Виды риска	Показатели инвестиционного риска
1.	Экономический	Тенденции в экономическом развитии региона
2.	Финансовый	Степень сбалансированности регионального бюджета и финансов предприятий
3.	Политический	Распределение политических симпатий населения по результатам последних парламентских выборов, авторитетность местной власти
4.	Социальный	Уровень социальной напряженности
5.	Экологический	Уровень загрязнения окружающей среды, включая радиационное
6.	Криминальный	Уровень преступности в регионе с учетом тяжести преступлений
7.	Законодательный	Юридические условия инвестирования в те или иные сферы или отрасли, порядок использования отдельных факторов производства

Составлено по: Эксперт. 2000. № 41. С. 70.

Важным в определении инвестиционного потенциала и риска является то, что Уральский экономический район занимает уникальное географическое положение. Он расположен в самом центре России, на границе Европы и Азии, пересечении важнейших автомобильных, железнодорожных и воздушных магистралей. В Екатеринбурге действует международный аэропорт. Самолеты «Уральских авиалиний» регулярно вылетают в Европу, страны Азии и Ближнего Востока. Компанией «Люфтганза» открыта авиалиния Франкфурт–Екатеринбург. Железная дорога Урала входит в число крупнейших магистралей страны. Велика протяженность автомобильных дорог общего пользования. Важным средством сообщения для отдаленных районов является речное судоходство.

В связи с тем, что регион располагает богатой минерально-сырьевой базой и обеспечивается нефтью и газом из Башкирии и Тюменской области в нем развиты почти все основные отрасли народного хозяйства и обеспечены запасы почти всех основных видов природных ресурсов. Кроме того, Урал обладает большим разнообразием типов индустриального производства. Ведущее место в промышленном комплексе региона занимает черная и цветная металлургия, машиностроение. Ряд предприятий специализируется на производстве качественной стали, специфических видов проката, труб. На его территории расположены крупнейшие трубные и машиностроительные заводы (Первоуральский, Синарский, Северский), Нижнетагильский металлургический комбинат, горно-обогатительные, медеплавильные алюминиевые заводы, «Уралмаш», «Уралвагонзавод», «Уралхиммаш», «Челябинский тракторный завод», «Челябинский» и «Магнитогорский металлургические комбинаты», «Южуралзолото» и другие, которые хорошо известны не только в России, но и за рубежом.

Нельзя не отметить то, что внушительный военно-промышленный комплекс Урала располагает большим количеством высококвалифицированной рабочей силы и налаженной системой подготовки специалистов всех необходимых специальностей. Научный и кадровый потенциал высок. Подготовка обеспечивается высокой сетью образовательных учреждений. Основными высшими учебными заведениями, ведущими подготовку квалифицированных специалистов являются Уральский государственный университет, Уральский, Челябинский, Пермский государственные технические университеты и др. К тому же, большое число научных и научно-исследовательских институтов способствуют повышению уровня развития науки в регионе, а также внедрению достижений научно-технического прогресса на месте. Значительный научно-технический потенциал обусловлен высокой концентрацией машиностроительных предприятий.

По количеству банков Свердловская область занимает третье место в России после Москвы и Санкт-Петербурга. Несмотря на пережитые трудности августа 1998 г. банковская система в целом в области сохранена, а наиболее устойчивые банки объединились в платежный союз. По инициативе и помощи областной администрации создан региональный банковский холдинг. В регионе активно осуществляются инвестиционные проекты, предоставляются льготы на имущество организаций. Местными правительствами были приняты законы и постановления, регулирующие и контролирующее прибыльность предприятий региона и объем налоговой базы. Регион обладает высоким уровнем телекоммуникационной инфраструктуры. Здесь расположена одна из

крупных станций международной и междугородной телефонной и телеграфной связи, широко используется цифровая техника, действуют сотовая и развивается спутниковая связь.

Таблица 3

Инвестиционный климат субъектов Уральского экономического района

Название субъектов региона	Составляющие инвестиционного климата								
	Ранг потенциал	Ранги составляющих инвестиционного потенциала в 2000-2001 гг.							
		трудовой	потребительский	инфраструктурный	производственный	инновационный	финансовый	институциональный	природно-ресурсный
Республика Башкортостан	12	9	4	39	8	11	7	18	25
Удмуртская Республика	37	51	35	37	26	30	30	32	62
Курганск. обл.	68	66	59	47	72	48	63	69	60
Оренбург. обл.	24	28	22	40	19	45	19	29	19
Пермская обл.	11	21	14	58	12	12	12	21	5
Свердлов. обл.	5	7	8	45	5	5	8	4	8
Челябинск. обл.	14	8	13	49	10	9	10	7	24
Название субъектов региона	Ранги составляющих инвестиционного риска в 2000-2001 гг.								
	Ранг риска	законодательный	политический	социальный	экономический	финансовый	криминальный	экологический	
Республика Башкортостан	21	36	15	76	3	51	12	55	
Республика Удмуртия	44	72	43	74	45	18	11	33	
Курганск. обл.	47	31	67	37	76	65	57	16	
Оренбург. обл.	49	65	63	46	36	33	47	60	
Пермская обл.	42	51	82	13	35	28	61	61	
Свердлов. обл.	61	67	70	61	30	26	64	71	
Челябинск. обл.	77	68	73	63	33	20	45	88	

Составлено по: Эксперт. 2001. № 41. С.97-119.

Важно отметить, что объемы привлекаемых иностранных инвестиций в Уральский экономический район постоянно увеличивались в 1995-2000 гг., о чем свидетельствуют данные (табл. 4), хотя они недостаточны, что во многом отчасти связано с инвестиционными рисками. К сожалению, по мнению многих экспертов, в последнее время степень криминальности в регионе и влияние мафиозных структур на экономику и политику очень высоки. Они представляют собой одну из ключевых проблем в привлечении иностранных инвестиций.

Таблица 4

Динамика привлечения иностранных инвестиций в экономику Уральского экономического района, тыс. долларов США

Наименование субъектов	Годы						Накоплено за период 1995-2000 гг.
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Республика Башкортостан	4238	6926	12025	67306	26075	10447	127017
Республика Удмуртия	6069	1690	10010	7902	116774	10596	153041
Курганская область	29	89	4	910	168	582	1782
Оренбургская область	832	2028	421	130039	25068	78775	237163
Пермская область*	16081	33123	19298	42738	42641	96886	250767
Свердловская область	8465	13742	70556	120647	166940	163063	543413
Челябинская область	26945	9155	40275	59116	491245	595707	1222443
Уральский экономический район	62659	66753	152589	428658	868911	956056	2535626

Составлено по: Регионы России. М., 1998. Т.2. С.752; Регионы России. М., 2000. Т.2. С.282, 283; Регионы России. М., 2001. Т.2. С.784-787.

*В 2000 г. расчет по Пермской области произведен с учетом Коми-Пермского автономного округа.

Из таблицы видно, что наиболее привлекательными субъектами УЭР для иностранных инвесторов в период 1995-2000 гг. стали Челябинская, Свердловская и Пермская области. Это во

многим связано с развитостью законодательной базы, относительно благоприятного инвестиционного климата, большим числом перспективных промышленных предприятий и др. Значительно повлиял на привлечение иностранных инвестиций финансовый кризис августа 1998 г. в Республике Башкортостан, Курганской, Оренбургской, Пермской и Челябинской областях, хотя в целом в регионе в 1995–2000 гг. наблюдался стабильный приток иностранных инвестиций.

Несмотря на это, инвестиционный климат необходимо улучшить. Особенно важно снизить уровень рисков для иностранных и отечественных инвесторов. Для этого правительствам всех субъектов региона необходимо разработать типовые предложения, касающихся целого ряда важных сторон организации инвестиционного процесса: 1) дальнейшее расширение мирохозяйственных и дипломатических связей; 2) устранение информационной изолированности, вызывающей настороженность у иностранных инвесторов; 3) обозначение порядка проведения технико-экономической экспертизы проектов, требующих гарантий со стороны правительства; 4) предоставление иностранным инвесторам налоговых льгот; 5) предоставление льготных региональных кредитов для инвестиционных проектов, обеспечивающих наивысший экономический эффект; 6) выявление приоритетных отраслей, видов производств, экономических зон, в отношении которых вводятся наиболее льготные условия привлечения инвестиций; 7) проведение инвестиционных конкурсов с участием иностранных инвесторов; 8) разработка механизма разрешения споров по контрактам между иностранными инвесторами и российскими предприятиями на территории региона и области; 9) определение порядка спецификации продукции, как отечественной, так и импортной для собственных нужд предприятиям с иностранными инвестициями на соответствие международным стандартам качества и экологической безопасности; 10) создание консалтинговых и инжиниринговых компаний, специализированных службы на предприятиях по разработке бизнес-планов и инвестиционных проектов.

На уровне федеральных органов государственной власти первостепенное значение для улучшения инвестиционного климата в регионах страны имеют политическая и экономическая стабильность, грамотная налоговая политика, гарантии иностранным инвесторам.

Примечания

¹ Авдокушин Е.Ф. Международные экономические отношения. М.: Юрист, 1999.

² Инвестиционный рейтинг российских регионов 1998–1999 гг. // Эксперт. 1999. № 39.